

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Указа Президента Российской Федерации
«О подготовке и внедрении модели государственного
координирования инвестиционной деятельности»

Проект Указа Президента Российской Федерации «О подготовке и внедрении модели государственного координирования инвестиционной деятельности» (далее - проект Указа) разработан в порядке предложения практических механизмов обеспечивающих реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Проект Указа направлен на создание системы, регулирования отношений органов исполнительной власти различных уровней, кредитно - финансовых учреждений и правообладателей инвестиционных проектов, связанных с отбором, подготовкой к реализации и реализацией региональных проектов реального сектора экономики.

Проект Указа определяет порядок, последовательность, а так же сроки образования и функционирования государственного координатора инвестиционной деятельности в Российской Федерации.

Целью проекта Указа является образование системы, обеспечивающей массовое создание в краткосрочной перспективе локальных новых субъектов хозяйственной деятельности, решающих проблему импортозамещения и общего экономического роста при опоре на внутренние источники финансирования. Создание конкурентной среды для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при обеспечении оптимальных условий инвестиционной привлекательности регионов. Оказания действенной государственной поддержки предпринимателям путем создания понятной и доступной модели государственной поддержки инвестиционной деятельности на всех стадиях подготовки к реализации и реализации инвестиционных проектов.

Для достижения указанной цели представляется целесообразным создание в Российской Федерации единого государственного координатора инвестиционной деятельности - Инвестиционного Центра Развития (далее - Центр), координирующего деятельность финансовых институтов, государственных и региональных властных структур, представителей бизнеса, экспертного сообщества, направленную на привлечение инвестиций в реальный сектор экономики, путем четкого регламентирования процессов рассмотрения бизнес - инициатив на ранней стадии структурирования и предложения новой универсальной формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, предусматривающей участие государства в реализации проектов, как со-инвестора, выполняющего функции финансового партнера правообладателя проекта. Федеральный бюджет при этом не дает невозвратных денег на создание хозяйствующих субъектов и будет на вложенные средства получать инвестиционный доход, запускаемый в новые проекты.

В основу взята практически проработанная действующая система отбора и рассмотрения инвестиционных проектов, апробированная при проведении конкурса инвестиционных проектов «Ежегодная общественная премия «Регионы - устойчивое развитие» (проводится с августа 2011г.).

Проект Указа определяет порядок разработки и внедрение государственной программы координирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации (далее – Программа), включающую в себя три взаимосвязанных проекта:

- **«Единое окно».** Принятие Единого документа «Регламента сопровождения инвестиционных проектов и (или) планируемых к реализации при государственной поддержке инвестиционной деятельности» (далее Регламент), которые устанавливает единые стандарты и процедуры к Инициаторам проектов, кредитно – финансовым организациям, частным инвесторам и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по отбору, подготовке к реализации и реализации инвестиционных проектов;

- **«Доступное кредитование».** Разработка Банками с государственным участием специального банковского продукта, разработка дополнений к инструкциям Банка России, утверждение нормативно – правовых документов, регулирующих процедуру фондирования Банком России Банков участников программы для реализации инвестиционных проектов, поступающих в рамках Регламента;

- **«Фонд проектного финансирования».** Нехватка собственных средств у Инициаторов проектов для привлечения внебюджетного финансирования (кредитования) приводит к снижению количества реализованных проектов в Российской Федерации. Создание института софинансирования позволит увеличить данный показатель.

- **Интернет платформа инвестиционных проектов (IT - агрегатор).** Для мониторинга реализации инвестиционных проектов, начиная с момента инициирования заявки до момента реализации проекта, предлагается создать интернет платформу по контролю в реальном времени реализации инвестиционных проектов. Наличие платформы позволит видеть весь объем бизнес инициатив в Российской Федерации, а также активность всех участников инвестиционного процесса на всех стадиях реализации проекта.

Проект Указа предусматривает принятие единого Регламента сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации при государственной поддержке инвестиционной деятельности и определяет последовательность действий органов исполнительной власти различных уровней и кредитно – финансовых учреждений по обеспечению доступного кредитования инвестиционных проектов, отобранных к реализации в соответствии с таким Регламентом.

Проект Указа предусматривает создание специальной экспертной группы сроком не более чем на 6 месяцев и принятие предложения по приоритетной программе «Создание системы государственного координирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации» в качестве программного документа работы такой группы с четко поставленными целями и определенными сроками их достижения.

Основные достигаемые результаты Программы:

1. Снятие любых негативных факторов воздействия на бизнес, так как государство находится в уставном капитале специально созданных для реализации конкретных проектов, отобранных по специальной процедуре, компаний (Спецкомпаний) и реализация каждого проекта контролируется по дорожной карте выполнения инвестиционного соглашения.

2. Всесторонняя поддержка проекта на месте реализации проекта.

3. Возможность получения кредита по льготным процентным ставкам от уполномоченных для этих целей Банков (применяющих особую процедуру отбора и рассмотрения проектов), получающих льготное фондирование от ЦБ РФ. Базовая процентная ставка исчисляется по условиям, заложенным в Постановлении Правительства РФ от 14 декабря 2010г. №1016 с корректировкой по срокам рефинансирования кредитных организаций и составляет не более 8% , для конечного заемщика включая все комиссии Банка.

4. Активность Банков, увеличивающая скорость и качество рассмотрения проектов.

5. Заинтересованность правообладателя проекта.

6. Получение государством гарантированного дохода на вложенные деньги в размерах не менее 10% годовых от суммы вложений.

7. Четкое определение функционала участников программы и прозрачность порядка их взаимодействия минимизирует человеческий фактор и возможности недобросовестных действий со стороны любого из участников программы.

8. Использование при реализации Программы действующего в режиме реального времени кроссплатформенного интернет агрегатора обеспечивает доступность информации для всех участников инвестиционного процесса и кураторское сопровождение каждого инвестиционного проекта на всех стадиях реализации.

Цели Программы:

Массовое создание новых субъектов хозяйственной деятельности с применением модели проектного финансирования и новых организационных и финансовых продуктов.

1. Отбор в соответствии со специальной процедурой действующий по принципу «одного окна» к реализации с применением специальных условий финансирования в 2019г. не менее 600 инвестиционных проектов общей стоимостью до 600 млрд. рублей и доведения количества отобранных к реализации эффективных проектов в 2026 году до 1200 проектов общей стоимостью не менее 1200 млрд. рублей.

2. Планируется, начиная с 2020 года, запускать не менее 480 новых эффективных, самостоятельных субъектов хозяйственной деятельности в год, с выходом первых проектов в стадию полной реализации (полный расчёт по заемным для реализации проектов средствам) с 2026 года.

3. Ежегодный доход фонда проектного финансирования не менее 10% годовых от объема инвестиций, с последующим вложением полученных средств в создание новых субъектов хозяйственной деятельности. Доходность фонда проектного финансирования с 2024 года не менее 150 млрд. рублей в год, рассчитанная как произведение срока возврата инвестиций, вложенных в реализованные проекты на доходность в год.

4. Решение проблем, связанных с импортозамещением, многопрофильными муниципальными образованиями, занятостью населения, обеспечение общего экономического роста, в том числе за счет быстрого роста сектора малого предпринимательства и индивидуальной предпринимательской деятельности.

Итоги Программы:

1. За счет упрощения доступа к льготному финансированию, всесторонней понятной и прозрачной государственной поддержки бизнес инициатив, четко регламентированному их сопровождению по принципу равных условий, активный рост предпринимательской активности, влекущий за собой общий экономический рост.

2. Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, снижение уровня бедности.

3. Повышение доверия к органам государственной власти различных уровней в связи с повышением благосостояния населения, и видимого участия в этом таких органов власти и как следствие социальная стабильность.

4. Электронизация управления инвестиционными процессами, дающая возможность в реальном времени наблюдать за функционированием элементов Программы и вносить необходимые административные и экономические коррективы.